

03 de julio de 2026

Cooperativa  
Comuna



# **RENDICIÓN DE CUENTAS 2025**

---



- 1. CONTEXTO ECONÓMICO - SOCIAL**
  - a. Internacional**
  - b. Local**
  - c. Fiscal**
  - d. Aspectos claves de la rendición**
- 2. Ejecución presupuestal 2025**
- 3. Asignación presupuestal 2027**
  - a. Solicitud ANEP**
  - b. Proyecto PE**



- 1. CONTEXTO ECONÓMICO - SOCIAL**
  - a. Internacional**
  - b. Local**
  - c. Fiscal**
  - d. Aspectos claves de la rendición**

# Contexto económico internacional

| Crecimiento PIB real | 2025  | 2026* | 2027* | 2028* | 2029* | 2030* |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Mundo                | 3,40% | 3,10% | 3,20% | 3,20% | 3,20% | 3,10% |
| Economías avanzadas  | 1,90% | 1,80% | 1,70% | 1,70% | 1,60% | 1,50% |
| EE.UU.               | 2,10% | 2,30% | 2,10% | 2,10% | 1,90% | 1,80% |
| Zona del Euro        | 1,40% | 1,10% | 1,20% | 1,40% | 1,20% | 1,10% |
| Economías emergentes | 4,40% | 3,90% | 4,20% | 4,20% | 4,10% | 4,00% |
| China                | 5,00% | 4,40% | 4,00% | 4,00% | 3,70% | 3,30% |
| Brasil               | 2,30% | 1,90% | 2,00% | 2,40% | 2,50% | 2,50% |
| Argentina            | 4,40% | 3,50% | 4,00% | 3,80% | 3,50% | 3,20% |

Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 13

- Elevado nivel de incertidumbre. La economía global atraviesa una fase de desaceleración, con menor crecimiento esperado para este año respecto al 2025, tanto para economías avanzadas como emergentes.
- Mayor volatilidad del precio internacional del petróleo, con impacto sobre los costos de producción y el comercio global.
- Las tensiones geopolíticas persistentes, los reajustes en las cadenas de valor internacionales y la volatilidad en los mercados financieros globales completan un panorama externo complejo.

# Contexto económico - social local



Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 20

| Indicador       | 2025  | 2026* | 2027* | 2028* | 2029* | 2030* |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Crecimiento PIB | 1,80% | 1,60% | 2,10% | 2,40% | 2,40% | 2,40% |

Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 40

- Actividad económica creció 1,8% en 2025 respecto al año anterior, por encima del promedio de crecimiento de Uruguay en la última década (1,26%).
- En el primer trimestre de 2026, la economía se ubicó 0,9% por encima del mismo período del año anterior, con crecimiento desestacionalizado respecto al trimestre previo, con una variación de 0,8%. (Bajo crecimiento económico)

# Contexto económico - social local

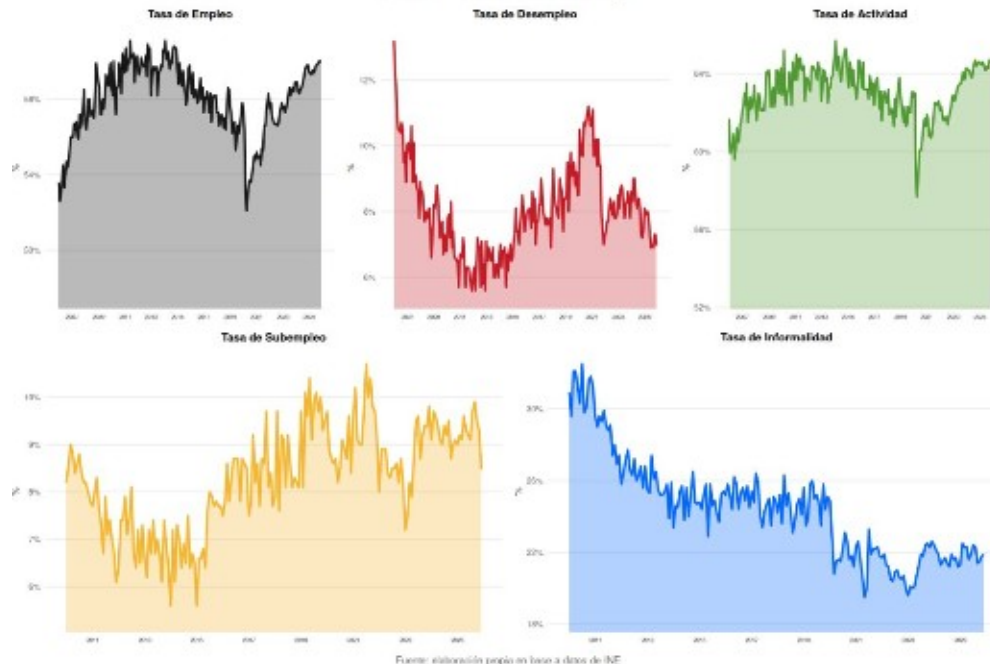
| BALANZA DE PAGOS                      |        |        |                    |
|---------------------------------------|--------|--------|--------------------|
| en millones de dólares                |        |        |                    |
|                                       | 2024   | 2025   | Variación Absoluta |
| <b>CUENTA CORRIENTE</b>               | -623   | -374   | 249                |
| <b>Balanza comercial de bienes</b>    | 3.296  | 2.532  | -764               |
| Exportaciones                         | 16.306 | 16.085 | -221               |
| Importaciones                         | 13.010 | 13.554 | 544                |
| <b>Balanza comercial de servicios</b> | 916    | 1.429  | 513                |
| Exportaciones                         | 7.138  | 7.386  | 249                |
| Viajes                                | 2.222  | 2.479  | 257                |
| Resto                                 | 4.916  | 4.907  | -8                 |
| Importaciones                         | 6.221  | 5.957  | -265               |
| Viajes                                | 1.459  | 1.254  | -205               |
| Resto                                 | 4.762  | 4.702  | -60                |
| <b>Ingreso Primario</b>               | -5.017 | -4.422 | 595                |
| <b>Ingreso Secundario</b>             | 181    | 87     | -94                |
| <b>CUENTA CAPITAL</b>                 | -9     | 1      | 10                 |
| <b>CUENTA FINANCIERA</b>              | -304   | -936   | -632               |
| Inversión Directa                     | 2.566  | -457   | -3.023             |
| Inversión de Cartera                  | -2.143 | -942   | 1.201              |
| Derivados Financieros                 | -115   | 40     | 154                |
| Otra Inversión                        | -1.762 | -1.014 | 748                |
| Activos de Reserva BCU                | 1.150  | 1.438  | 287                |
| <b>ERRORES Y OMISIONES</b>            | 328    | -563   | -892               |

Fuente: BCU

- Estrategia económica basada en la mejora de competitividad sobre exportaciones, apertura de mercados para productos históricamente exportados (por ejemplo cuota de exportación de arroz para China, Acuerdo MERCOSUR-UE) y atracción de Inversión Extranjera.
- Estrategia de crecimiento a través de IED muestra rasgos históricos (se va más capital del que entra: 4.422 millones de dólares vs entrada de 457 millones)

# Contexto económico local

Indicadores del Mercado de Trabajo



Fuente: elaboración propia en base a datos de INE

- Mercado laboral presenta paradoja:

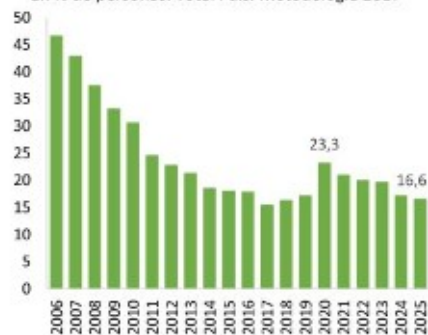
Los indicadores agregados muestran gran dinamismo (hay que agregar crecimiento del salario real promedio del 2,3%)

Sin embargo:

- Cierre de fábricas y aumento del gasto en seguro de desempleo (datos BPS)
- 140.000 personas inscriptas para 5.000 cupos del programa de empleo protegido Uruguay Impulsa (salarios cercanos a los \$20.000)
- Proliferación de nuevas modalidades de precarización laboral (empleo de plataformas)

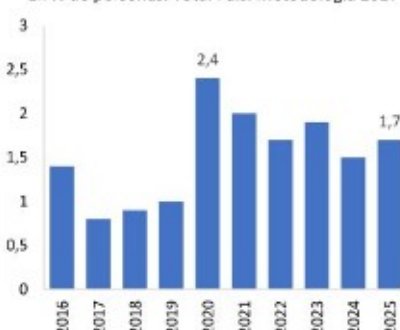
# Contexto económico - social local

**Incidencia de la pobreza**  
En % de personas. Total País. Metodología 2017



Fuente: INE

**Incidencia de la indigencia**  
En % de personas. Total País. Metodología 2017



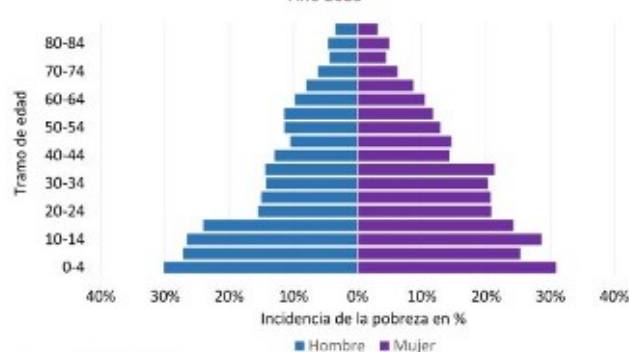
A pesar de que se creó poca riqueza nueva, hubo crecimiento económico en los últimos 10 años.

Esto no implicó un cambio sustancial en la situación de pobreza y desigualdad

Pobreza sigue concentrándose en hogares con niños, niñas y adolescentes

Fuente: tomado del  
tomo de Exposición de  
Motivos. Pág 34

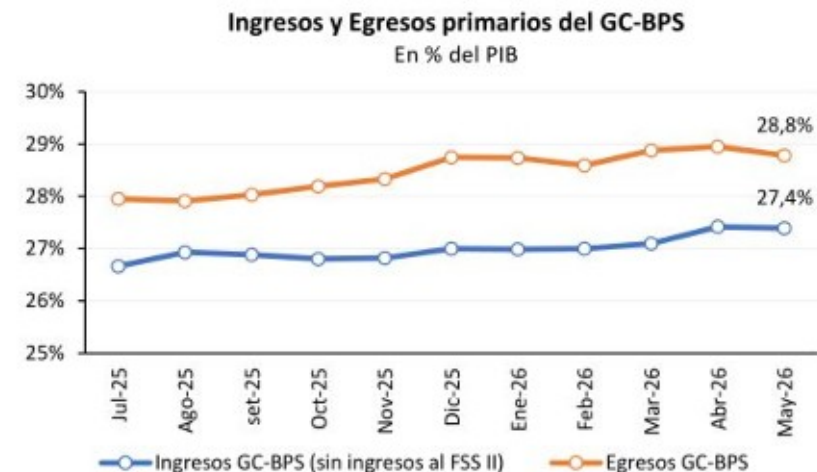
**Incidencia de la pobreza por edad y sexo**  
Año 2025



Fuente: MEF-ECH 2025

Fuente: tomado del  
tomo de Exposición de  
Motivos. Pág 36

# Contexto Fiscal



Nota: Egresos depurados de corrimientos de pago de sueldos y pasividades

Fuente: MEF

**Déficit del Gobierno Central - BPS de 2025 del 3,7 % del Producto Interno Bruto (PIB).**

Incluye operaciones extraordinarias que alteran la comparación con otros ejercicios y con la meta fiscal originalmente prevista.

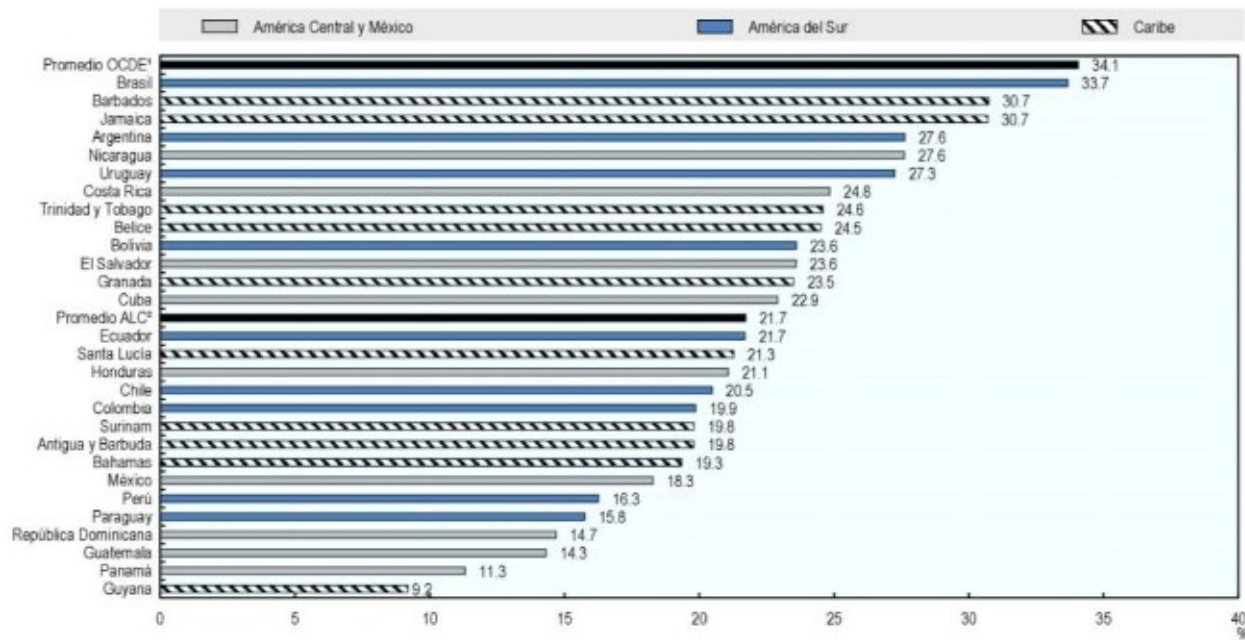
Ingreso proveniente del Fideicomiso de la Seguridad Social II, equivalente aproximadamente al 0,4 % del PIB; Adelanto del pago de pasividades correspondiente a enero de 2026, realizado durante diciembre de 2025, con un impacto cercano al 0,1 % del PIB.

**Cuando ambos efectos son eliminados del cálculo, el resultado estructural se ubica aproximadamente en -4,0 % del PIB.**

# Contexto Fiscal

Gráfico 1.1. Recaudación tributaria como proporción del PIB en la región de ALC, 2024

Ingresos tributarios totales como porcentaje del PIB



**Presión tributaria menor a la región (Argentina y Brasil) y menor a la OCDE, deja margen para ampliar con impuestos directos progresivos**

# Contexto Fiscal

## Gasto tributario en relación al PIB

| GASTO TRIB/PIB | 2017         | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | 2024         | 2025         |
|----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| IASS           | 0,00%        | 0,00%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,00%        | 0,00%        |
| IMESI          | 0,04%        | 0,05%        | 0,05%        | 0,03%        | 0,03%        | 0,11%        | 0,14%        | 0,20%        | 0,30%        |
| IP             | 1,00%        | 1,06%        | 1,00%        | 1,35%        | 1,46%        | 1,39%        | 1,48%        | 1,40%        | 1,40%        |
| IPRIM          | 0,00%        | 0,00%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,00%        | 0,00%        |
| IRAE           | 1,02%        | 0,98%        | 1,03%        | 1,23%        | 1,59%        | 1,66%        | 1,67%        | 1,50%        | 1,60%        |
| IRNR           | 0,10%        | 0,09%        | 0,08%        | 0,12%        | 0,13%        | 0,09%        | 0,10%        | 0,10%        | 0,10%        |
| IRPF           | 0,37%        | 0,35%        | 0,42%        | 0,39%        | 0,42%        | 0,42%        | 0,44%        | 0,40%        | 0,40%        |
| ITP            | 0,03%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,01%        | 0,00%        | 0,00%        |
| IVA            | 3,13%        | 3,02%        | 2,93%        | 2,69%        | 2,60%        | 2,85%        | 2,98%        | 2,90%        | 3,00%        |
| <b>TOTAL</b>   | <b>5,69%</b> | <b>5,56%</b> | <b>5,55%</b> | <b>5,83%</b> | <b>6,26%</b> | <b>6,56%</b> | <b>6,85%</b> | <b>6,60%</b> | <b>6,90%</b> |

Fuente: elaboración propia en base a datos de DGI y BCU

# Contexto Fiscal

## Gasto tributario en relación a la recaudación

| \$ exonerados<br>por cada \$<br>recaudado | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|-------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| IASS                                      | 0,00 | 0,00 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | 0,02 |
| IMESI                                     | 0,02 | 0,03 | 0,03 | 0,02 | 0,02 | 0,06 | 0,08 | 0,12 | 0,16 |
| IP                                        | 1,13 | 1,27 | 1,16 | 1,55 | 1,78 | 1,60 | 1,67 | 1,57 | 1,52 |
| IPRIM                                     | 0,00 | 0,00 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,06 | 0,08 | 0,08 |
| IRAE                                      | 0,37 | 0,35 | 0,39 | 0,45 | 0,59 | 0,58 | 0,60 | 0,55 | 0,62 |
| IRNR                                      | 0,36 | 0,31 | 0,31 | 0,40 | 0,40 | 0,24 | 0,23 | 0,34 | 0,25 |
| IRPF                                      | 0,11 | 0,10 | 0,12 | 0,11 | 0,12 | 0,12 | 0,12 | 0,12 | 0,12 |
| ITP                                       | 0,32 | 0,11 | 0,13 | 0,08 | 0,09 | 0,11 | 0,11 | 0,11 | 0,14 |
| IVA                                       | 0,36 | 0,35 | 0,34 | 0,30 | 0,29 | 0,30 | 0,31 | 0,30 | 0,32 |

Fuente: elaboración propia en base a datos de DGI

# Contexto Fiscal

## Gasto tributario en la educación

| Impuesto | Tipo                            | Normativa                                                                                  | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 |
|----------|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| IRAE     | Donaciones con beneficio fiscal | Título 4 T.O. 2023<br>Artículo 98 y 99                                                     | 396.887.094          | 456.931.781          | 473.691.066          | 515.185.750          |
| IRAE     | Instituciones de enseñanza      | Constitución de la República<br>Artículo 69<br>Título 3 T.O. 1996<br>Capítulo I Artículo 1 | 358.522.796          | 324.636.053          | 376.958.767          | 409.979.835          |
| IVA      | Servicios de enseñanza          | Constitución de la República<br>Artículo 69<br>Título 3 T.O. 2023<br>Capítulo I Artículo 1 | 4.542.655.212        | 5.313.365.839        | 6.323.025.192        | 6.900.998.756        |
|          |                                 | <b>TOTAL exonerado</b>                                                                     | <b>5.298.065.102</b> | <b>6.094.933.673</b> | <b>7.173.675.025</b> | <b>7.826.164.341</b> |
|          |                                 | Ejecución ANEP                                                                             | 88.235.331.000       | 97.131.825.000       | 106.230.090.000      | 114.123.102.000      |
|          |                                 | <b>Exoneración/ANEP</b>                                                                    | <b>6,00%</b>         | <b>6,27%</b>         | <b>6,75%</b>         | <b>6,86%</b>         |

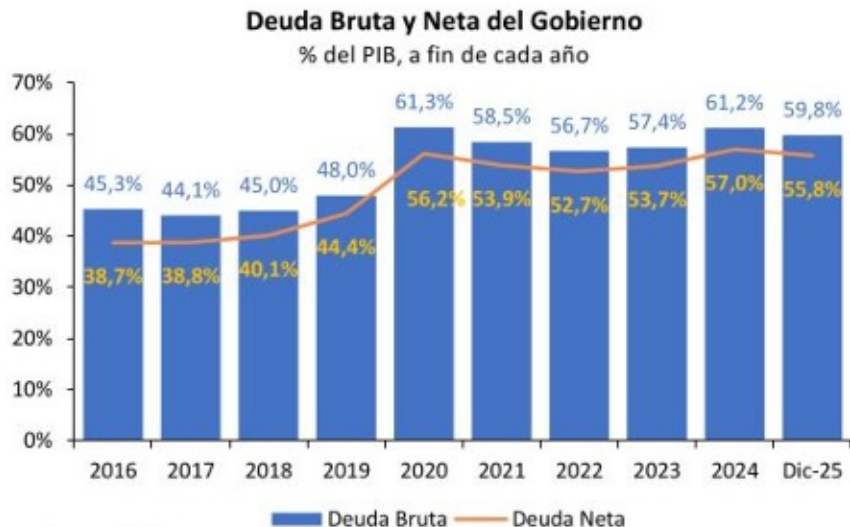
Fuente: elaboración propia en base a datos de DGI y ANEP

# Contexto Fiscal

**Cuadro 3. Gasto tributario como porcentaje del PIB y de la recaudación de cada país (últimos tres ejercicios).**

| País                               | Ultimo Ejercicio (t) | Gasto Tributario / PIB (últimos tres ejercicios) <sup>1</sup> |             |             | Gasto Tributario / Recaudación Potencial (últimos tres ejercicios) <sup>2</sup> |              |              |
|------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------|-------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|
|                                    |                      | t                                                             | t-1         | t-2         | t                                                                               | t-1          | t-2          |
| Argentina                          | 2023                 | 2.5%                                                          | 2.7%        | 2.8%        | 8.5%                                                                            | 10.1%        | 10.8%        |
| Bolivia                            | 2023                 | 0.6%                                                          | 0.6%        | 0.8%        | 2.8%                                                                            | 2.7%         | 4.0%         |
| Brasil                             | 2023 <sup>4</sup>    | 4.8%                                                          | 5.0%        | 4.8%        | 23.8%                                                                           | 23.3%        | 23.8%        |
| Chile                              | 2023                 | 3.2%                                                          | 3.3%        | 2.8%        | 17.8%                                                                           | 15.7%        | 14.7%        |
| Colombia                           | 2021                 | 7.7%                                                          | 7.3%        | 8.6%        | 51.6%                                                                           | 48.3%        | 56.2%        |
| Costa Rica                         | 2022                 | 4.6%                                                          | 4.5%        | 4.1%        | 26.6%                                                                           | 27.1%        | 30.0%        |
| Ecuador                            | 2022                 | 4.7%                                                          | 4.9%        | 4.9%        | 36.7%                                                                           | 38.3%        | 38.5%        |
| El Salvador                        | 2020                 | 4.4%                                                          | 4.1%        | 3.9%        | 23.6%                                                                           | 22.6%        | 21.5%        |
| Guatemala                          | 2022                 | 2.7%                                                          | 2.8%        | 2.7%        | 21.3%                                                                           | 22.2%        | 25.0%        |
| Honduras                           | 2023                 | 6.7%                                                          | 6.6%        | 7.3%        | 30.0%                                                                           | 29.7%        | 32.0%        |
| Jamaica                            | 2022                 | 2.9%                                                          | 2.5%        | 2.4%        | 11.1%                                                                           | 9.5%         | 9.1%         |
| México                             | 2021                 | 3.3%                                                          | 3.8%        | 3.2%        | 22.8%                                                                           | 25.7%        | 23.4%        |
| Nicaragua                          | 2022                 | 5.0%                                                          | 4.9%        | 4.8%        | 29.6%                                                                           | 34.4%        | 38.2%        |
| Panamá                             | 2021                 | 3.6%                                                          | 3.3%        | 3.2%        | 56.8%                                                                           | 49.8%        | 46.8%        |
| Paraguay                           | 2023                 | 1.6%                                                          | 1.5%        | 1.5%        | 14.1%                                                                           | 13.7%        | 15.3%        |
| Perú                               | 2023                 | 2.0%                                                          | 2.0%        | 2.1%        | 10.5%                                                                           | 8.6%         | 8.5%         |
| República Dominicana               | 2023                 | 4.6%                                                          | 4.6%        | 4.9%        | 38.7%                                                                           | 41.4%        | 41.4%        |
| Uruguay                            | 2023                 | 6.8%                                                          | 6.6%        | 6.3%        | 33.1%                                                                           | 32.1%        | 32.0%        |
| <b>Promedio países<sup>2</sup></b> |                      | <b>4.0%</b>                                                   | <b>3.9%</b> | <b>3.9%</b> | <b>25.5%</b>                                                                    | <b>25.3%</b> | <b>26.2%</b> |

# Contexto Fiscal



Fuente: MEF

Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 71

Deuda Bruta: todo lo que se debe

Deuda Neta: todo lo que se debe menos las reservas internacionales con las que se puede saldar la deuda inmediatamente

**Niveles de endeudamiento público  
están en niveles sostenibles a pesar de  
estar en niveles mayores a los de la  
década anterior**

# Contexto Fiscal

## Proyecciones fiscales

Resultado del Gobierno Central y BPS

% del PIB



Fuente: MEF

Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 58

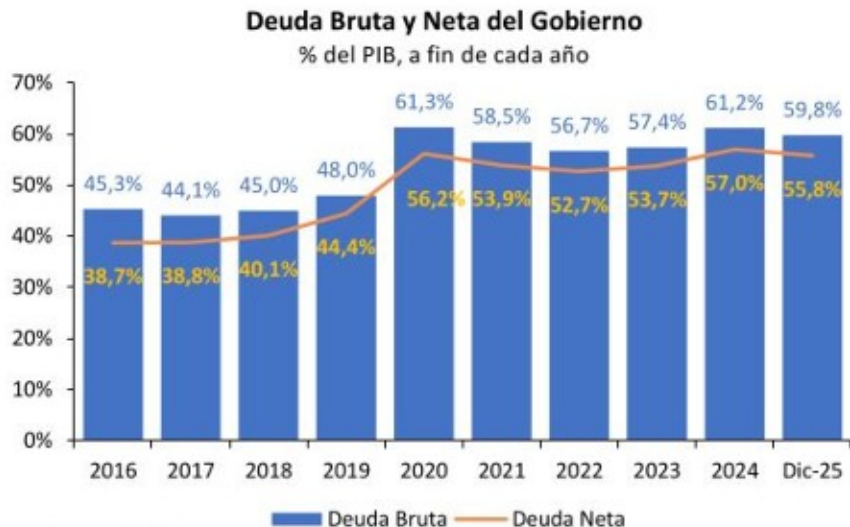
## PROGRAMA FINANCIERO DEL GOBIERNO: PROYECCIONES 2026-2030

En millones de dólares, excepto donde se indique

|                                                         | 2026         | 2027         | 2028         | 2029         | 2030         |
|---------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>USOS</b>                                             | <b>6.889</b> | <b>6.819</b> | <b>7.305</b> | <b>6.507</b> | <b>6.228</b> |
| Déficit Primario                                        | 1.488        | 851          | 559          | 152          | -49          |
| Pago Neto de Intereses                                  | 2.492        | 2.583        | 2.676        | 2.797        | 2.667        |
| Amortizaciones de Títulos de Mercado y Préstamos        | 2.906        | 3.390        | 4.062        | 3.419        | 3.342        |
| Variación de Activos Financieros                        | 2            | -5           | 8            | 139          | 268          |
| <b>FUENTES</b>                                          | <b>6.889</b> | <b>6.819</b> | <b>7.305</b> | <b>6.507</b> | <b>6.228</b> |
| Desembolsos con Org. Multilaterales e Inst. Financieras | 613          | 600          | 650          | 500          | 450          |
| Emisión Total de Títulos de Mercado                     | 5.988        | 6.110        | 6.550        | 5.900        | 5.700        |
| Otros (neto)                                            | 287          | 109          | 105          | 107          | 78           |
| <b>ENDEUDAMIENTO NETO DEL GOBIERNO</b>                  |              |              |              |              |              |
| (en millones de USD)                                    | 3.693        | 3.325        | 3.130        | 2.842        | 2.540        |
| (en millones de UI)                                     | 22.678       | 19.883       | 18.399       | 16.314       | 14.305       |
| Tope Legal (en millones de UI)                          | 25.115       | 22.676       |              |              |              |
| (equivalente en millones de USD) <sup>1/2</sup>         | 4.119        | 3.792        |              |              |              |

Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 75

# Contexto Fiscal



Fuente: MEF

Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 71

Deuda Bruta: todo lo que se debe

Deuda Neta: todo lo que se debe menos las reservas internacionales con las que se puede saldar la deuda inmediatamente

**Niveles de endeudamiento público  
están en niveles sostenibles a pesar de  
estar en niveles mayores a los de la  
década anterior**

# Aspectos claves de la rendición

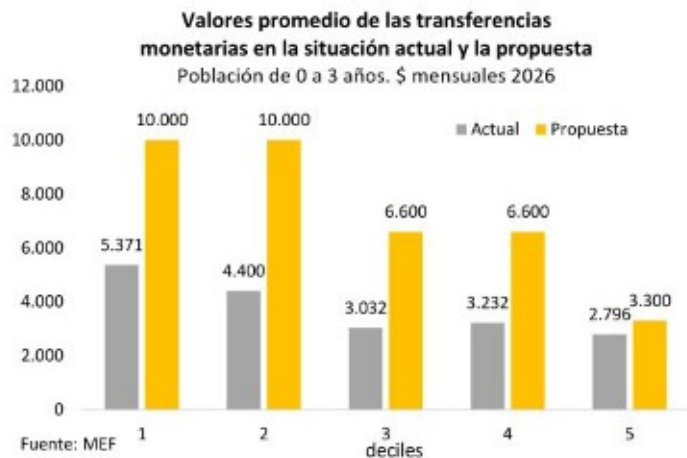
- La reforma unifica el conjunto de prestaciones que actualmente se encuentran dispersas (Asignaciones Familiares Contributivas, Plan de Equidad, Tarjeta Uruguay Social, Bono Crianza) y aumenta su monto, consolidándolas en una prestación única denominada **Asignación Única para la Infancia y la Adolescencia**.
- **Implementación de forma gradual**, comenzando en 2027 con las generaciones nacidas entre 2025 y 2027. **Para 2027 se espera el ingreso de más de 50.000 niños al nuevo sistema**.
- Se estima que, como efecto de la reforma, la pobreza en este grupo etario alcanzaría una disminución de 25% con la incorporación de la totalidad de los niños, niñas y adolescentes al nuevo esquema.
- **Montos** a percibir por los hogares beneficiarios serán **crecientes en función del nivel de vulnerabilidad del hogar**. Niños y niñas que pertenezcan al 20% de hogares más vulnerables recibirán una prestación mensual de \$10.000.
- Un **refuerzo de 50%** aplicable a los montos a percibir **por las embarazadas y niños de 0 a 3 años**.
- El segundo nivel de vulnerabilidad accederá a una prestación de \$6.600, mientras que el tercer nivel de vulnerabilidad recibirá \$3.300.
- Se quitan las escalas de equivalencia pero se mantienen condicionalidades

**Reforma del sistema  
de transferencias a la  
infancia y adolescencia**

# Aspectos claves de la rendición

| PROPUESTA DE MONTOS                    |         |                                        |              |
|----------------------------------------|---------|----------------------------------------|--------------|
| Transferencia per cápita, \$ mensuales |         |                                        |              |
| Deciles de vulnerabilidad              | Niveles | 0 a 3 años y personas con discapacidad | 4 años y más |
| 1                                      | N1      | \$10.000                               | \$6.600      |
| 2                                      |         |                                        |              |
| 3                                      | N2      | \$6.600                                | \$4.400      |
| 4                                      |         |                                        |              |
| 5                                      | N3      | \$3.300                                | \$2.200      |

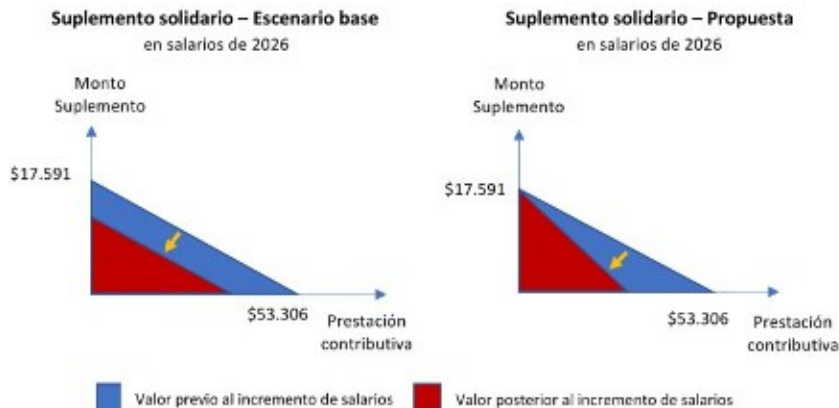
Fuente: MEF



**Reforma del sistema de transferencias a la infancia y adolescencia**

# Aspectos claves de la rendición

- El Poder Ejecutivo remitirá en 2026 un proyecto de ley **incorporando una causal anticipada con foco en las poblaciones más vulnerables para habilitar el acceso a la jubilación a los 60 años de edad con 30 años de servicio.**
- Modificación del suplemento solidario



Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 184

## Cambios en el sistema jubilatorio

Se habilitará que el valor base (\$17.591) se ajuste en función de la variación del IMS, al tiempo que el valor máximo de la prestación alcanzada por el suplemento (\$53.306) se ajuste por IPC.

# Aspectos claves de la rendición

## COSTO DE LA LEY

En millones de pesos al 1° de enero de 2026

| Inciso                         | 2027         | 2028         | 2029         |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| 2 Presidencia                  | -141         | -130         | -130         |
| 3 Defensa                      | -103         | -42          | -42          |
| 4 Interior                     | 1.098        | 336          | 336          |
| 5 MEF                          | -176         | -137         | -137         |
| 6 MRREE                        | -65          | -45          | -45          |
| 7 MGAP                         | -117         | -56          | -56          |
| 8 MIEM                         | -31          | -22          | -22          |
| 9 Turismo                      | -28          | -12          | -12          |
| 10 MTOP                        | -260         | -116         | -116         |
| 11 MEC                         | -200         | -160         | -160         |
| 12 MSP                         | -8           | -8           | -8           |
| 13 MTSS                        | -96          | -90          | -90          |
| 14 MVOT                        | -22          | -22          | -22          |
| 15 MIDES                       | 1.388        | 1.842        | 2.018        |
| 36 Ambiente                    | -37          | -35          | -35          |
| <b>Administración Central</b>  | <b>1.202</b> | <b>1.302</b> | <b>1.478</b> |
| 25 ANEP                        | 300          | 200          | 200          |
| 26 UDELAR                      | 100          | 100          | 100          |
| 27 INAU                        | 50           | 50           | 50           |
| 37 INR                         | 51           | 51           | 51           |
| <b>Organismos del Art. 220</b> | <b>501</b>   | <b>401</b>   | <b>401</b>   |
| 21 Subsidios y Subvenciones    | -434         | 0            | 0            |
| 23 Partidas a re aplicar       | 7            | 7            | 7            |
| 24 Diversos Créditos           | -21          | 0            | 0            |
| <b>Otros Organismos</b>        | <b>-447</b>  | <b>7</b>     | <b>7</b>     |
| <b>TOTAL GENERAL</b>           | <b>1.256</b> | <b>1.711</b> | <b>1.887</b> |

Fuente: CGN

**Costo articulado**

# Aspectos claves de la rendición

## Financiamiento (recorte gasto público)

### DISMINUCIÓN DE RUBRO 0 - "SERVICIOS PERSONALES"

En millones de pesos

| Inciso               | 2027        | 2028        | 2029        |
|----------------------|-------------|-------------|-------------|
| 2 Presidencia        | -124        | -124        | -124        |
| 3 Defensa            | -58         | -58         | -58         |
| 5 MEF                | -132        | -132        | -132        |
| 6 MRREE              | -8          | -8          | -8          |
| 7 MGAP               | -53         | -53         | -53         |
| 8 MIEM               | -20         | -20         | -20         |
| 9 Turismo            | -6          | -6          | -6          |
| 10 MTOP              | -116        | -116        | -116        |
| 11 MEC               | -151        | -151        | -151        |
| 12 MSP               | -8          | -8          | -8          |
| 13 MTSS              | -88         | -88         | -88         |
| 14 MVOT              | -22         | -22         | -22         |
| 15 MIDES             | -69         | -69         | -69         |
| 36 Ambiente          | -35         | -35         | -35         |
| <b>TOTAL GENERAL</b> | <b>-891</b> | <b>-891</b> | <b>-891</b> |

Fuente: CGN

### DISMINUCIÓN DE GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

En millones de pesos

| Inciso               | Gastos de funcionamiento | Misiones oficiales y protocolo <sup>1/</sup> |            |            |
|----------------------|--------------------------|----------------------------------------------|------------|------------|
|                      | 2027                     | 2027                                         | 2028       | 2029       |
| 2 Presidencia        | -11                      | -7                                           | -7         | -7         |
| 3 Defensa            | -61                      | -13                                          | -13        | -13        |
| 5 MEF                | -39                      | -5                                           | -5         | -5         |
| 6 MRREE              | -21                      | -36                                          | -37        | -37        |
| 7 MGAP               | -61                      | -3                                           | -3         | -3         |
| 8 MIEM               | -9                       | -2                                           | -2         | -2         |
| 9 Turismo            | -16                      | -6                                           | -6         | -6         |
| 10 MTOP              | -143                     | 0                                            | 0          | 0          |
| 11 MEC               | -40                      | -8                                           | -8         | -8         |
| 13 MTSS              | -6                       | -2                                           | -2         | -2         |
| 14 MVOT              | 0                        | -1                                           | -1         | -1         |
| 36 Ambiente          | -3                       | 0                                            | 0          | 0          |
| 2 Diversos Créditos  | -21                      | 0                                            | 0          | 0          |
| <b>TOTAL GENERAL</b> | <b>-430</b>              | <b>-82</b>                                   | <b>-84</b> | <b>-84</b> |

Notas:

1/ Incluye los objetos de gasto: Pasajes al exterior contratados en el país, viáticos fuera del país, otros gastos en exterior, primas y otros gastos de seguros contratados fuera del país, gastos de protocolo y gastos extraordinarios.

Fuente: CGN

Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 216-217



## **2. Ejecución presupuestal 2025**

# Ejecución presupuestal 2025

| Componente                               | Monto (mill. \$) | % PIB       |
|------------------------------------------|------------------|-------------|
| ANEP                                     | 114.222          | 3,25%       |
| UDELAR                                   | 28.576           | 0,81%       |
| UTEC                                     | 1.851            | 0,05%       |
| Educación no formal (CAIF, CENFORES)     | 11.936           | 0,34%       |
| Plan Ceibal                              | 3.063            | 0,09%       |
| Ciencia y Tecnología                     | 1.538            | 0,04%       |
| Administración Central e Inciso 21*      | 9.077            | 0,26%       |
| Educación policial y militar             | 1.728            | 0,05%       |
| Incentivo demanda educativa secundaria** | 1.506            | 0,04%       |
| Donaciones Especiales                    | 228              | 0,01%       |
| <b>TOTAL</b>                             | <b>171.997</b>   | <b>4,9%</b> |

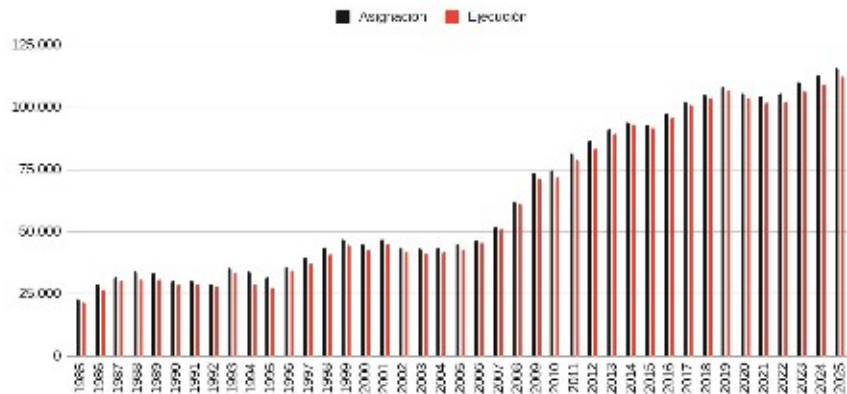
Fuente: Fuente: tomado del tomo de Exposición de Motivos. Pág 141

\*En "Otros Administración Central" se encuentra el subsidio al boleto que para 2025 asciende a \$2.763 mill. y \$1.299 mill. de programas educativos del MEC. En "Otras partidas del inciso 21 con destino a educación" se incluye el Fondo de Solidaridad que tiene como destino becas que asciende en 2024 a \$462 mill. y el INEFOP con un monto de \$1.475 mill

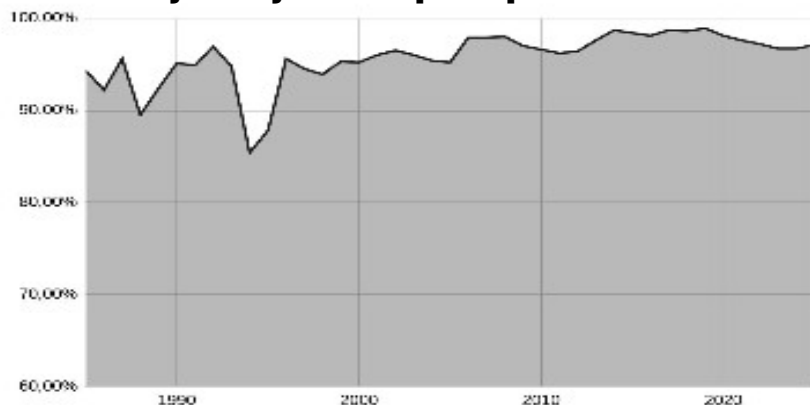
\*\*Incluye el diferencial adicional de AFAMs (otorgado por encima del monto base) a estudiantes de secundaria cuyos hogares se encuentran en situación de vulnerabilidad socioeconómica.

# Ejecución presupuestal 2025

## Presupuesto de ANEP en millones de pesos de 2025



## Porcentaje de ejecución presupuestal de ANEP



Fuente:  
elaboración propia  
en base a datos del  
TOMO I de  
Rendición  
de Cuentas  
y Balance  
de Ejecución  
Presupuestal.  
Ejercicio 2025-  
ANEP

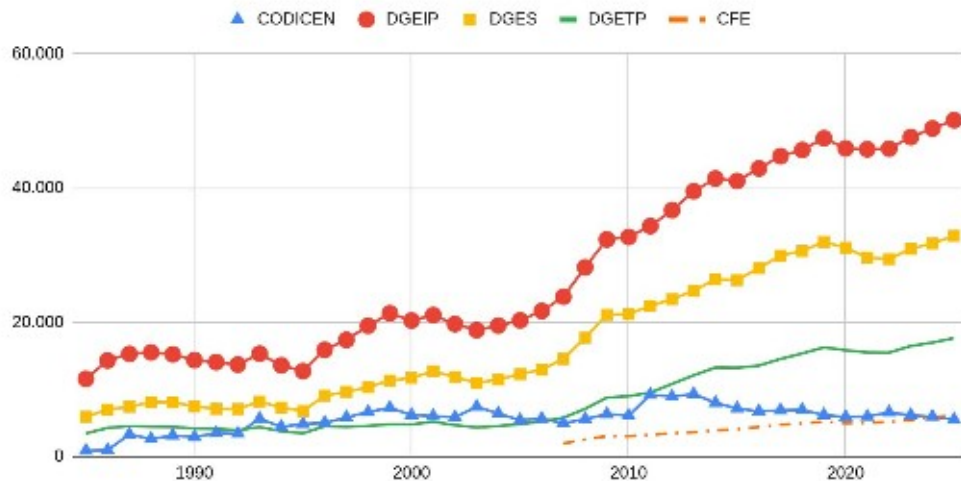
**El porcentaje de  
subejecución se mantiene.  
El grueso de los montos  
subejecutados pertenecen  
al Fondo de Inasistencias**

# Ejecución presupuestal 2025

| Fondo de inasistencias a pesos de 2025 |               |               |               |             |
|----------------------------------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
| Año                                    | Asignación    | Ejecución     | Saldo         | % Ejecución |
| 2010                                   | 1.391.251.898 | 3.348.511     | 1.387.903.387 | 0,20%       |
| 2011                                   | 1.791.995.763 | 4.906.342     | 1.787.089.421 | 0,30%       |
| 2012                                   | 2.266.739.916 | 4.582.546     | 2.262.157.370 | 0,20%       |
| 2013                                   | 2.916.818.165 | 1.513.731.670 | 1.403.086.495 | 51,90%      |
| 2014                                   | 1.909.423.693 | 1.142.495.249 | 766.928.444   | 59,80%      |
| 2015                                   | 1.842.696.123 | 717.548.109   | 1.125.148.014 | 38,90%      |
| 2016                                   | 1.825.561.556 | 607.985.153   | 1.217.576.403 | 33,30%      |
| 2017                                   | 1.986.693.354 | 1.088.437.721 | 898.255.633   | 54,80%      |
| 2018                                   | 1.713.740.932 | 609.156.087   | 1.104.584.845 | 35,50%      |
| 2019                                   | 1.612.578.804 | 814.974.563   | 797.604.241   | 50,50%      |
| 2020                                   | 1.216.519.012 | 45.222.919    | 1.171.296.092 | 3,70%       |
| 2021                                   | 1.562.393.092 | 74.247.445    | 1.488.145.647 | 4,80%       |
| 2022                                   | 2.100.008.764 | 64.638.920    | 2.035.369.844 | 3,10%       |
| 2023                                   | 2.720.757.129 | 258.990.973   | 2.461.766.156 | 9,50%       |
| 2024                                   | 3.064.193.764 | 324.415.123   | 2.739.778.641 | 10,60%      |
| 2025                                   | 3.353.636.072 | 1.069.406.014 | 2.284.230.058 | 31,90%      |

**El porcentaje de subejecución se mantiene. El grueso de los montos subejecutados pertenecen al Fondo de Inasistencias.** (Puede verse en los montos que quedan sin utilizar por año).

# Ejecución presupuestal 2025

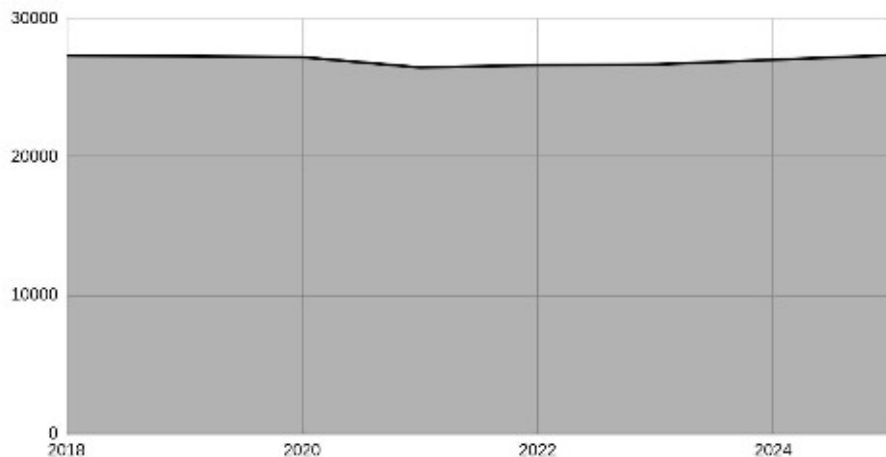


Fuente: elaboración propia en base a datos del TOMO I de Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Ejercicio 2025- ANEP

Recién en 2025 Secundaria alcanzó el presupuesto ejecutado en términos reales al valor que tenía en 1919. UTU lo había alcanzado en 2023 (principalmente por el incremento presupuestal necesario por los Centros María Espínola).

# Ejecución presupuestal 2025

## Masa Salarial de Secundaria en términos reales

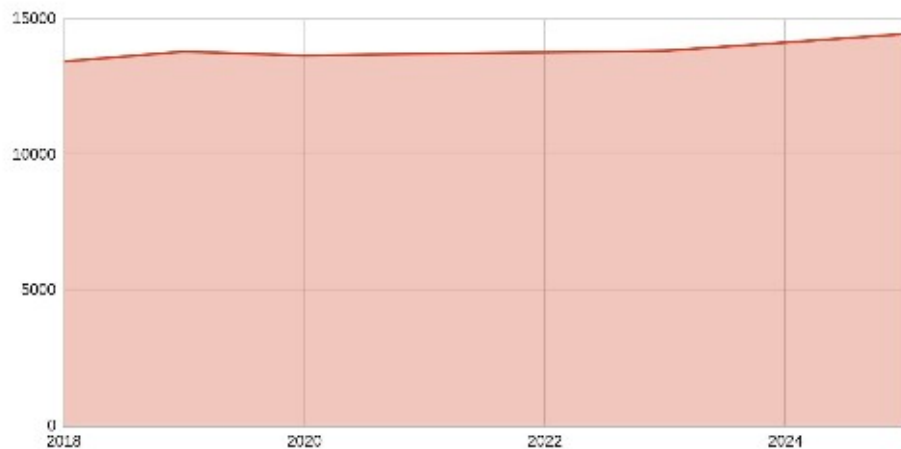


Fuente: elaboración propia en base a datos del TOMOS I y II de Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Ejercicios 2018 -2025- ANEP;

La Masa Salarial en educación secundaria recién volvió a tener valores en términos reales iguales a los que tenía en 2019 en 2025

# Ejecución presupuestal 2025

## Masa Salarial de UTU en términos reales

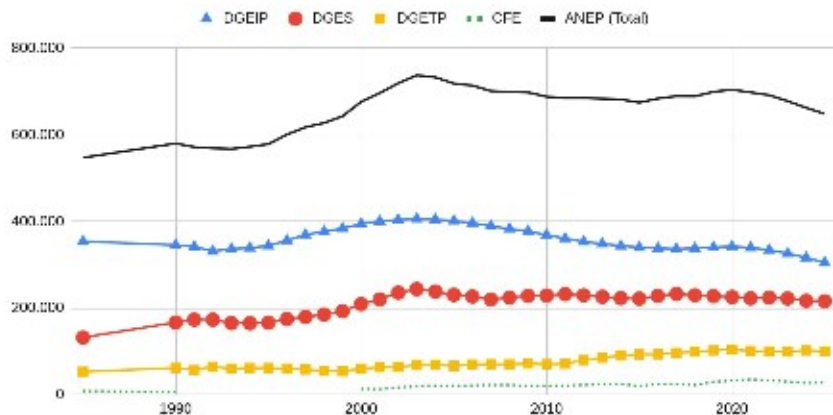


Fuente: elaboración propia en base a datos del TOMOS I y II de Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Ejercicios 2018 -2025- ANEP;

La Masa Salarial en de UTU en términos reales se había recuperado en 2023(con respecto a 2019) y continuó en aumento

# Ejecución presupuestal 2025

## Matrícula por subsistema



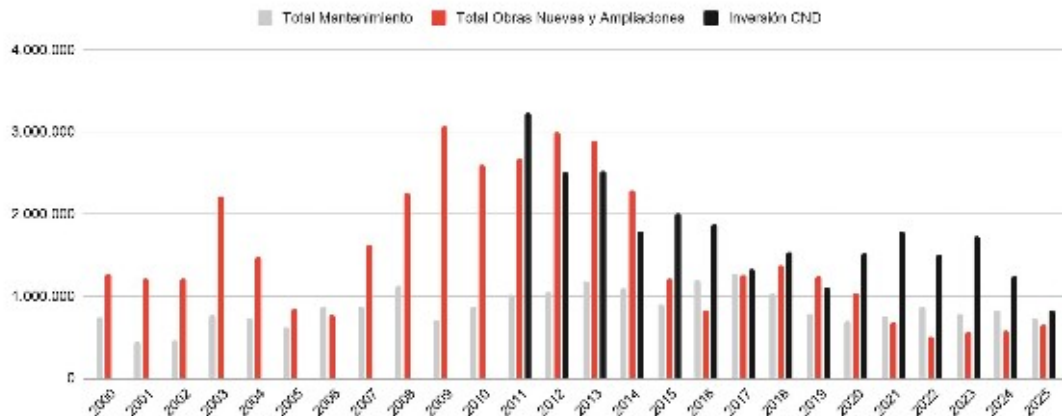
## Gasto por estudiante anual en \$ de 2025



Fuente: elaboración propia en base a datos del TOMO I de Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Ejercicio 2025- ANEP

La reducción en las tasas de natalidad afecta la matrícula sobre todo en primaria (educación media superior ganó 20.600 estudiantes en la última década), generando que con pocos aumentos presupuestales aumente el presupuesto por estudiante. El gasto es más alto en CFE por la poca matrícula y los costos que implican su reglamento interno. Los costos de utu son más altos de secundaria por la propia lógica de la educación técnico profesional

# Ejecución presupuestal 2025



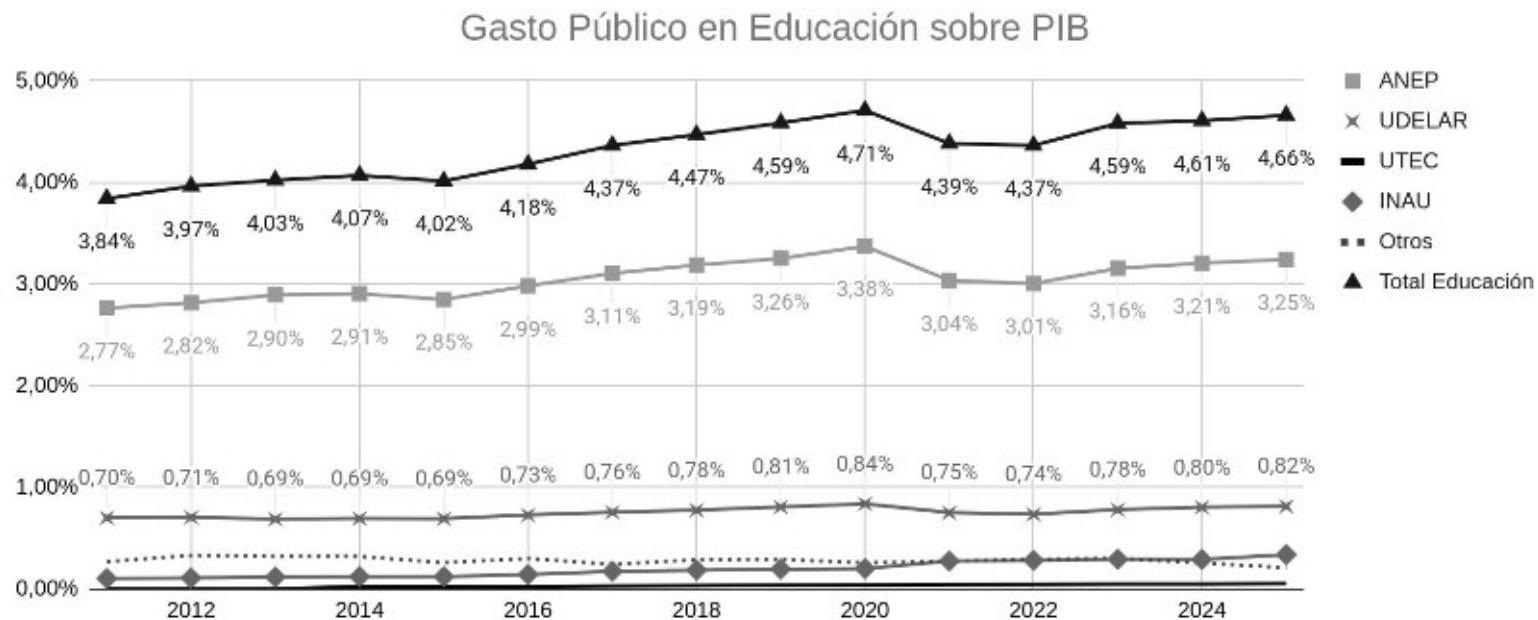
Fuente: elaboración propia en base a datos del TOMO I de Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Ejercicio 2025- ANEP

A pesar de aumentar la cantidad de instalaciones, los montos de mantenimiento en términos constantes no presentan una gran variación en los últimos 25 años

# Ejecución presupuestal 2025

| Presupuesto ejecutado  | 2020            | 2021            | 2022            | 2023            | 2024            | 2025            |
|------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| ANEP                   | 75.960.513.000  | 80.406.330.000  | 88.235.331.000  | 97.131.825.000  | 106.230.090.000 | 114.123.102.000 |
| UDELAR                 | 18.859.541.000  | 19.903.595.000  | 21.599.191.000  | 24.038.789.000  | 26.640.273.000  | 28.663.125.000  |
| UTEC                   | 887.099.000     | 1.177.478.000   | 1.341.651.000   | 1.494.857.000   | 1.593.716.078   | 1.838.807.000   |
| INAU                   | 4.517.412.000   | 7.327.176.000   | 8.305.988.000   | 9.035.046.000   | 9.680.270.801   | 11.936.000.000  |
| Otros                  | 5.832.733.000   | 7.252.113.000   | 8.621.350.000   | 9.305.473.000   | 8.502.054.910   | 7.412.890.000   |
| Total                  | 106.057.298.000 | 116.066.692.000 | 128.103.511.000 | 141.005.990.000 | 152.646.404.789 | 163.973.924.000 |
| PIB en mill \$ corr    | 2.250.205       | 2.645.464       | 2.933.056       | 3.075.193       | 3.310.432       | 3.515.517       |
| (ANEP+UDELAR+UTEC)/PIB | 4,25%           | 3,84%           | 3,79%           | 3,99%           | 4,06%           | 4,11%           |
| Total AP/PIB           | 4,71%           | 4,39%           | 4,37%           | 4,59%           | 4,61%           | 4,66%           |
| 6% PIB                 | 135.012.287.628 | 158.727.839.253 | 175.983.330.179 | 184.511.582.634 | 198.625.898.506 | 210931024974    |
| Diferencia PIB (AP)    | 28.954.989.628  | 42.661.147.253  | 47.879.819.179  | 43.505.592.634  | 45.979.493.717  | 46.957.100.974  |
| % PIB Falta (AP)       | 1,29%           | 1,61%           | 1,63%           | 1,41%           | 1,39%           | 1,34%           |

# Ejecución presupuestal 2025



Fuente: elaboración propia en base a datos de Rendiciones de cuentas y BCU



# Asignación presupuestal 2027

- 1- Solicitudes recibidas de los desconcentrados
- 2- Solicitud final CODICEN de la ANEP
- 3- Proyecto Poder Ejecutivo

# Solicitud presupuestal de direcciones y consejos

| Organismo            | Año 2027             | Año 2028             | Año 2029             |
|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| CFE                  | 236.365.882          | 246.494.010          | 258.942.936          |
| CODICEN              | 595.763.845          | 669.756.917          | 709.262.879          |
| DGEIP                | 292.928.805          | 330.975.565          | 330.975.565          |
| DGES                 | 3.547.009.517        | 4.257.159.036        | 4.271.348.225        |
| DGETP                | 1.206.148.788        | 1.477.123.886        | 1.647.731.334        |
| PASEEM               | 198.000.000          | 359.375.000          | 620.875.000          |
| <b>Total general</b> | <b>6.076.216.837</b> | <b>7.340.884.414</b> | <b>7.839.135.939</b> |

# Solicitud presupuestal ANEP



| Artículo | Tema                                                          | Enfoque principal                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2027        | 2028        | 2029        |
|----------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| 1        | Universalización de la educación de 3 años                    | Creación de cargos de Asistentes de Primera Infancia y Maestros de Educación Inicial para incorporar aproximadamente 3.000 niños no escolarizados                                                                                                                                        | 164.952.129 | 197.942.554 | 197.942.554 |
| 2        | Fortalecimiento de alimentación en educación media            | Extensión de cobertura de alimentación en centros con ampliación del tiempo, priorizando estudiantes de contextos socioeducativos vulnerables                                                                                                                                            | 154.660.000 | 154.660.000 | 154.660.000 |
| 3        | Ampliación del tiempo educativo                               | Estrategias articuladas para jornada extendida: segundas lenguas, educación física, tutores, escuelas de deporte, CEAs, y programa de Becas Butiá                                                                                                                                        | 824.780.350 | 971.605.181 | 975.439.237 |
| 4        | Generalización de la educación terciaria                      | Ampliación de grupos, rediseño académico y formación de docentes para la educación terciaria                                                                                                                                                                                             | 245.339.410 | 293.924.310 | 293.924.310 |
| 5        | PASEEM (Programa de Fortalecimiento de la Asistencia Escolar) | Préstamo del BID por USD 75 millones (60 de deuda externa + 15 contrapartida) para incentivos económicos, extensión de jornada y alimentación escolar. Adicionalmente, el Artículo 5 incluye endeudamiento externo (BID): 114.130.000 en 2027; 225.500.000 en 2028 y 487.000.000 em 2029 | 83.870.000  | 133.875.000 | 133.875.000 |

Fuente: Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal Ejercicio 2025 TOMO 1 de ANEP

# Solicitud presupuestal ANEP

| Artículo | Tema                                     | Enfoque principal                                                                                                                                                          | 2027                 | 2028                 | 2029                 |
|----------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 6        | Políticas de inclusión y diversidad      | Atención a discapacidad, currícula adaptada, Educación Sexual Integral (ESI), programas de culminación de ciclos y centros de recursos (CER, CERESO, CeRTEA)               | 531.587.490          | 628.611.583          | 628.611.583          |
| 7        | Educación en contexto de encierro        | Fortalecimiento del "Plan Nacional de Alfabetización en Cárceles" con más horas docentes, equipos de gestión y ampliación a nuevas unidades penitenciarias                 | 138.112.941          | 165.735.552          | 165.735.552          |
| 8        | Plan de Obras                            | Gastos de funcionamiento e inversiones para nuevos centros educativos (Escuela Técnica Ciudad del Plata, Casavalle, Florida N°2 y N°3, Liceo N°8 Salto, San Carlos)        | 644.271.478          | 707.262.619          | 721.451.808          |
| 9        | Democratización de la educación superior | Acciones de la Comisión Mixta UDELAR-ANEP-UTEC: difusión, tutorías, acompañamiento académico, e implementación de la carrera de Psicopedagogía con UDELAR                  | 115.797.941          | 130.905.777          | 138.354.703          |
| 10       | Formación en Educación                   | Tres líneas: programa de egreso del CFE, investigación/extensión/posgrados, y becas para estudiantes vulnerables (actualmente el 7,2% de 26.000 estudiantes reciben becas) | 172.621.148          | 177.621.148          | 182.621.148          |
|          |                                          | <b>TOTAL</b>                                                                                                                                                               | <b>3.076.092.887</b> | <b>3.562.163.724</b> | <b>3.458.740.885</b> |

# Solicitud presupuestal ANEP

| Artículos sin costo presupuestal asociado |                                                                                    |                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Artículo                                  | Modificación                                                                       | Fundamento                                                                                                                                               |
| 11                                        | Uso de créditos remanentes del bono de apoyo escolar para gastos de implementación | Los excedentes por menor matrícula y acumulación con prestaciones del BPS permitirían financiar monitoreo, diseño pedagógico y comunicación con familias |
| 12                                        | Extensión del plazo para altas en BPS                                              | Pasa de 3 a 6 días hábiles, dada la complejidad de la plantilla (más de 90.000 vínculos) y el sistema de elección de cargos escalafonados                |
| 13                                        | Extensión del plazo para bajas en BPS                                              | Iguala el tratamiento de las bajas con las altas (60 días), evitando multas cuando el funcionario tiene otro vínculo activo en ANEP                      |

Fuente: Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal Ejercicio 2025 TOMO 1 de ANEP

# Solicitud presupuestal ANEP

|                             | Año 2027      | Año 2028      | Año 2029      |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Desconcentrados             | 6.076.216.837 | 7.340.884.414 | 7.839.135.939 |
| ANEP                        | 3.076.092.887 | 3.562.163.724 | 3.458.740.885 |
| <b>ANEP/Desconcentrados</b> | <b>50,63%</b> | <b>48,52%</b> | <b>44,12%</b> |

ANEP solicitó la mitad (o menos, en los años 2028 y 2029) del pedido que elevaron las direcciones y consejos de la ANEP

# Proyecto incremental Poder Ejecutivo

## ASIGNACIÓN INCREMENTAL PARA EDUCACIÓN

2027-2029

### RENDICIÓN DE CUENTAS

Mill. de \$ de 2026

| Institución  | 2027       | 2028       | 2029       |
|--------------|------------|------------|------------|
| ANEP         | 300        | 200        | 200        |
| UDELAR       | 100        | 100        | 100        |
| UTEC         | 7          | 7          | 7          |
| <b>TOTAL</b> | <b>407</b> | <b>307</b> | <b>307</b> |

Fuente: MEF

## EDUCACIÓN

En millones de pesos

| Concepto                                                 | 2027       | 2028       | 2029       |
|----------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
| ANEP                                                     | 300        | 200        | 200        |
| <i>Ampliación tiempo educativo</i>                       | 85         | 85         | 85         |
| <i>Aumento educación terciaria</i>                       | 35         | 35         | 35         |
| <i>Democratización de la educación superior</i>          | 25         | 25         | 25         |
| <i>Inclusión de estudiantes atendiendo la diversidad</i> | 30         | 30         | 30         |
| <i>Servicio de alimentación de EMB</i>                   | 25         | 25         | 25         |
| <i>Inversiones</i>                                       | 100        |            |            |
| UDELAR - Becas                                           | 100        | 100        | 100        |
| UTEC - Preacuerdo salarial                               | 7          | 7          | 7          |
| <b>TOTAL</b>                                             | <b>407</b> | <b>307</b> | <b>307</b> |

Fuente: CGN

# Proyecto incremental Poder Ejecutivo

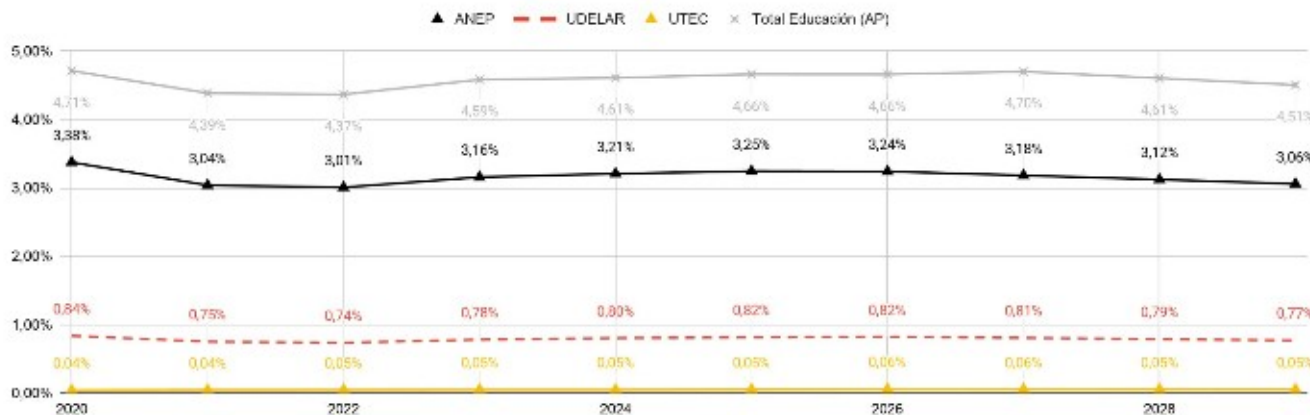
## ANEP

| Artículo       | Descripción                                                                                                                                   | 2027               | 2028               | 2029               |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| <b>320</b>     | Ampliación del Tiempo Educativo en educación inicial y primaria y en educación media, incluida alimentación a estudiantes de Educación Media. | 110.000.000        | 110.000.000        | 110.000.000        |
|                | Proceso de generalización de la oferta educativa en educación terciaria                                                                       | 35.000.000         | 35.000.000         | 35.000.000         |
|                | Programa de democratización de la educación superior.                                                                                         | 25.000.000         | 25.000.000         | 25.000.000         |
|                | CERTEA y ESI                                                                                                                                  | 30.000.000         | 30.000.000         | 30.000.000         |
| <b>321</b>     | Inversiones para el fortalecimiento de la infraestructura educativa con perspectiva inclusiva                                                 | 100.000.000        | 0                  | 0                  |
| <b>TOTAL</b>   |                                                                                                                                               | <b>300.000.000</b> | <b>200.000.000</b> | <b>200.000.000</b> |
| Solicitud ANEP |                                                                                                                                               | 3.076.092.887      | 3.562.163.724      | 3.458.740.885      |
| <b>PE/ANEP</b> |                                                                                                                                               | <b>9,75%</b>       | <b>5,61%</b>       | <b>5,78%</b>       |

Fuente: elaboración propia en base a Proyecto de Ley de Rendición de Cuentas y Balance Presupuestal y TOMO 1 de la Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal Ejercicio 2025 de ANEP

**Poder Ejecutivo propone un incremento del 10% sobre lo que solicitó ANEP en 2027 y del 6% para los años siguientes. O sea, un 5% de lo que pidieron las direcciones y consejos de la ANEP para 2027, 2,7% para 2028 y 2,5% para 2029**

# Ejecución presupuestal 2025



Fuente: elaboración propia en base a datos de los TOMO I de Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Ejercicio 2025- ANEP; TOMO II Proyecto de Ley de Rendición de Cuentas y Balance Presupuestal

**Cuidado:** estimación muy precaria!

- Se toman proyecciones de crecimiento PIB tomo Exposición de Motivos
- Se suma a lo ejecutado en ANEP, Udelar y UTEC las asignaciones de Ley de Presupuesto del Tomo I Resúmenes de la Rendición de Cuentas 2025
- Se suman incrementos de la rendición de cuentas establecidos en el Proyecto de Ley



**cooperativacomuna.uy**

**Publicaciones**

Talleres

Equipo

Pensa

Contacto

**Redes**

